

国际产能合作白皮书

河北省发展和改革委员会

2019年5月

目 录

前言	1
一、背景	2
(一) 国际产能合作成为世界经济发展的新动力	2
(二) 中国对外经济合作具有良好基础和条件	2
(三) “一带一路”倡议为国际产能合作提供广阔空间 ..	3
(四) 河北正在全力打造国际产能合作新样板	4
二、概况	6
(一) 钢铁工业	6
(二) 建材工业	7
(三) 光伏产业	8
(四) 装备制造	9
(五) 石化工业	10
(六) 医药产业	11
(七) 纺织服装	12
(八) 农业及农产品加工	13
(九) 对外承包工程和劳务合作	14
三、政策	16
(一) 河北省国际产能合作原则	16
(二) 河北省国际产能合作支持体系	17

四、展望	21
五、合作案例	24
(一) 河钢集团塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂项目	24
(二) 冀东发展集团南非曼巴水泥项目	25
(三) 中塞友好(河北)工业园区	26
(四) 华夏幸福印尼卡拉旺产业园	26
(五) 天唐集团乌干达姆巴莱工业园	27
(六) 长城汽车俄罗斯 SUV 整车生产项目	28
(七) 新大东纺织越南纺织厂项目	28
(八) 德龙钢铁印尼年产 350 吨钢铁项目	28
(九) 文丰集团智利矿产开发及港口建设项目	29
(十) 中信戴卡 KSM 铸造集团捷克工厂汽车轻量化零部件 增资扩建项目	29

前 言

国际产能合作是围绕生产能力新建、转移和提升的国际合作，是顺应开放型经济发展客观规律推动经济全球化的重要引擎，是推动世界经济发展的重要动力。

近年来，中国以“一带一路”倡议为统领，秉持共商、共建、共享的原则，充分发挥装备、技术、资金等方面的综合优势和比较优势，广泛开展国际产能和装备制造合作，深入对接“一带一路”国家的发展需求，共同建设基础设施、发展实体经济，实现优势互补、互利共赢、共同发展。

河北省主动适应经济全球化趋势，紧紧抓住“一带一路”建设和国际产能合作新机遇，依托自身在钢铁、建材、光伏、装备制造、农业等领域的比较优势，积极参与国际产业分工，统筹国内和国外两个市场、两种资源，推动实施了一批国际产能合作重大项目，在提升本省企业国际化水平、推进产业转型升级的同时，也为项目所在国的经济社会发展做出了贡献。

一、背 景

（一）国际产能合作成为世界经济发展的新动力

从历史看，国际产能合作是经济全球化深入发展的重要内容 and 方式。工业革命以来，全球范围内出现多次大规模产能合作浪潮，英国、美国、德国、日本等主要发达国家乘势转移富余产能，升级本国产业、壮大跨国公司、拓宽国际市场、强化外交影响，稳步成为开放性经济强国。改革开放以来，中国积极参与国际合作，顺应产能转移规律，主动承接发达国家和“亚洲四小龙”的资金、技术、装备乃至产业链，实现了经济起飞和持续快速发展，成长为世界工厂，跃居世界第二大经济体。历史经验表明，国际产能合作是建设开放型经济强国的必经之路。

当前，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期。发展中国家大力推进工业化、信息化和城镇化进程，在基础设施建设、承接产业转移方面有较强的现实需求。发达国家对外出让股权、技术趋势明显，合作潜力巨大。纵观外部环境，在全球视野下基础设施建设、投资和技术国际合作市场广阔，方兴未艾。

（二）中国对外经济合作具有良好基础和条件

“十三五”时期中国经济发展进入新常态，经济结构调整

不断深入，产业竞争优势持续增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展，金融体系总体稳健，消费升级步伐加快，新的增长动能正在孕育形成，新的增长点、增长极、增长带不断成长壮大，支撑企业开展国际产能合作的内需潜力持续释放。中国对外经济合作全面拓展，“一带一路”建设全面推进，自贸区战略深入实施，双边投资协定商签步伐加快，双多边经济合作关系日益紧密，人民币国际化稳步推进，中国在更深层次和更广领域参与全球经济治理，为产能、装备技术、标准等“走出去”创造了良好条件。

中国在钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、汽车、通信、工程机械等行业产能优势明显，设备先进实用，技术成熟可靠，性价比突出，具备对外合作的独特优势，具有产能合作的坚实基础。

（三）“一带一路”倡议为国际产能合作提供广阔空间

共建“一带一路”是习近平主席提出的重大倡议，开启了中国陆海内外联动、东西双向开放的新篇章，开辟了各国互利共赢、和平发展、构建人类命运共同体的新前景。“一带一路”倡议提出以来，中国秉持“共商、共建、共享”的原则，认真践行“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”为主要内容的五通建设，为与沿线国家开展国际产能合作带来新机遇。

“一带一路”已成为全球最受欢迎的全球公共产品，也是目前前景最好的国际合作平台，“一带一路”国际合作高峰论坛已成功举办两届，形成了一批成果。沿线国家加快发展释放了巨大市场需求，中国积极响应并与相关国家推进市场化、全方位的产能合作，在共建“一带一路”支持下的产业合作推动形成了普惠发展、共享发展的产业链、供应链、服务链、价值链，为沿线国家加快发展提供新的动能。目前中国已同哈萨克斯坦、埃及、埃塞俄比亚、巴西等 40 多个国家签署了产能合作文件，同东盟、非盟、拉美和加勒比国家共同体等区域组织进行合作对接，开展机制化产能合作。中国与法国、意大利、西班牙、日本、葡萄牙等国签署了第三方市场合作文件。

（四）河北正在全力打造国际产能合作新样板

河北是产业大省，具备较为完整的产业体系。装备制造、钢铁、石油化工是三大支柱产业，食品加工、医药、纺织、农业等是传统优势产业，战略新兴产业和现代服务业也在迅速崛起。河北省拥有河钢集团、冀中能源世界 500 强企业，长城汽车、华夏幸福、新奥燃气、晶龙集团、英利集团等一批知名企业。全省现有 15 万家制造业企业，形成了白沟箱包、清河羊绒、安平丝网、高阳纺织、安国中药、平乡自行车等 79 个百亿元以上的特色产业集群。钢铁、玻璃、光伏等行业综合实力和技術装备水平较高，在全国占有重要地位。河北省现在执行的是高

于国家要求的产业标准、严于发达国家的能耗排放标准，装备技术、节能、环保指标均处于世界领先水平。

按照习近平主席推动形成全面开放新格局的总体要求，以李克强总理提出的打造国际产能合作新样板为目标，河北积极引导企业在更高层面上、更广空间内参与国际合作。河钢塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂项目成为我国国际产能合作的样板，管理团队被中宣部授予“时代楷模”称号。

二、概 况

近年来，河北省企业“走出去”步伐明显加快、势头良好，企业境外投资规模不断扩大。2018年，全省新增备案核准的境外投资企业101家，投资总额47.3亿美元，增长16.7%，其中中方投资额43.7亿美元，同比增长15.4%。截至目前，全省境外投资企业近千家，投资总额超过240亿美元，中方投资额达到205亿美元。合作区域已遍布6大洲近80个国家和地区，投资领域涉及钢铁、建材、装备制造、新能源、纺织服装等20多个行业。特别是，河北省结合自身优势产能特点，引导和鼓励重点企业通过投资入股、兼并重组、股权交易等方式，在境外投资设厂、建立营销网络、开发资源、参与基础设施建设、建设工业园区等，呈现出了较好的发展势头。对外重点合作领域如下：

（一）钢铁工业

河北自古以冶铁见长，从2000年开始进入稳步增长期和发展高峰期，钢铁产量连续18年居全国第1位，2018年全省钢材产量2.69亿吨，约占全国钢材产量的四分之一、世界钢产量的八分之一，占有重要地位。钢铁企业主体装备在国内处于较高水平，普遍实现了连续化和自动化；钢材品种基本实现了全覆盖，产品在细分市场优势突出；形成了一批钢铁龙头企业，有11

家钢铁企业粗钢年产量超 500 万吨,河钢集团、首钢(河北部分)、敬业钢铁、津西钢铁等年产量超 1000 万吨。首钢京唐、邯钢西区的技术装备水平代表了二十一世纪钢铁工业技术装备的最高水准。省内许多钢铁企业的环保末端排放治理达到了世界级水平。

近年来一批企业探索先行,在塞尔维亚、印度尼西亚、马来西亚等地建设谋划钢铁投资项目和产业园区,在南非、澳大利亚等地开发矿产资源,积累了海外投资和管理经验,延伸拓展了钢铁产业链条。河钢塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂项目成为我国国际产能合作的样板;中塞友好(河北)工业园区、河钢塔塔东南亚钢铁股权合作项目等列入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单,河北钢铁企业“走出去”取得了积极进展。

(二) 建材工业

河北省是中国第一桶水泥诞生地和玻璃工业摇篮,建材工业发展基础雄厚,经过一百多年的发展,已成为传统优势产业。河北省拥有平板玻璃企业二十余家,产能 2.53 亿重量箱,在全国排第一位,占全国平板玻璃总产能的五分之一;水泥行业积极推进超低排放改造,年产量接近 9000 万吨。此外,河北省拥有卫浴陶瓷、建筑型材、节能门窗、暖气散热片等知名品牌,汇集了冀东发展集团、春风实业、力尔铝业、惠达陶瓷等建材行业领军企业,是亚洲规模最大的卫浴生产基地。河北建材工

业生产工艺和技术装备已达到国际先进水平，节能、环保指标达到欧盟标准，已形成集产品制造、精深加工、技术服务于一体的产业体系，为开展国际产能合作打下了坚实的基础。

近几年，为充分利用全球市场和资源，建材企业大力发展海外产能合作项目，在东南亚、中东欧、中南部非洲、南美等国家投资建厂、兼并收购，建材企业“走出去”步伐不断加快。我省水泥行业龙头企业冀东发展集团在南非 100 万吨水泥项目建成投产平稳运营。河北华乐集团在埃塞俄比亚首都水泥厂生产的“首都”牌水泥已成为埃塞俄比亚水泥市场的知名品牌。

（三）光伏产业

河北光伏产业生产规模和技术水平在中国和世界占有重要地位，拥有晶澳太阳能、英利、新奥、东旭等龙头企业，技术设备先进。光伏产品出口美国、欧盟、南非、东南亚、南美等 50 多个国家和地区。河北光伏产业具有从高纯硅提取、单晶硅拉制、多晶硅铸锭、微非晶硅镀膜、硅片切制、电池制造、光伏组件封装到发电并网系统建设的完整产业链，光伏组件产品和技术研发在同行业居领先水平，拥有国家重点光伏实验室。

当前，河北光伏企业积极加强与国际名企、高等院校、研究机构合作，努力拓展国际市场，国际竞争力不断提升。新奥光伏能源与美国托莱多大学合作，开发出太阳能电池用新型透明导电薄膜材料，主要性能参数均达到国际领先水平。英利集

团作为全球光伏行业领军企业，是我国光伏行业中国国家级平台资源最多的企业，与荷兰国家能源研究中心合作开展“高效率低成本 N 型硅太阳能电池及设备联合研发”项目，掌握了具有自主知识产权的高效率 N 型硅电池的核心技术，并与美国杜邦、德国瓦克、睿纳等国际知名企业建立了长期合作关系，在美国、德国、意大利、西班牙、日本等 20 多个国家设立了分支机构，光伏组件产品和技术研发代表了行业最高水平。晶澳太阳能是世界最大的单晶硅材料和晶体硅太阳能电池生产商，已完成创新成果三千余项，马来西亚光伏组件生产基地已建成投产，产能超 1.2GW，越南基地单晶硅棒生产线填补了越南空白。

（四）装备制造

河北装备制造业产品门类齐全，国民经济行业分类中装备制造业 8 个大类、61 个中类、213 个小类产品在河北均有生产，共计 3000 多个品种，拥有大型输变电设备、风电设备、动车组、工程机械、冶金轧辊、皮卡汽车和微型汽车等一批优势产品，形成了完备的产业体系。全省现有 15 万家制造业企业，形成了白沟箱包、清河羊绒、安平丝网、高阳纺织、安国中药、平乡自行车等 79 个百亿元以上的特色产业集群，拥有一批世界 500 强和全国 500 强企业，复兴号动车组由我省唐山制造下线，长城汽车国产 SUV 全国销量第一。

近年来，随着我省装备制造产业规模不断扩大和技术水平

的提升，装备制造企业通过在海外投资建设生产基地、收购兼并当地企业和研发机构、在境外开展贸易合作等，“走出去”步伐不断加快。长城汽车在俄罗斯图拉州投资建设的整车生产厂顺利推进，将投产最新款 SUV 汽车，在马来西亚、厄瓜多尔、伊朗等国也建立了散件组装工厂，形成全球的产能布局。中车唐车拥有包括高速动车组、城际动车组、城轨车、磁悬浮、普通客车、特种车等轨道交通全系列产品研发、设计、制造、服务能力，并出口到美国、加拿大、土耳其、阿根廷、埃及等二十多个国家。中信戴卡并购德国 KSM 铸造集团，汽车轻量化部件制造达到了国际先进水平，并在美国北卡罗莱纳州谢尔比建立了 KSM 铝铸件工厂，实现了全球化布局。

（五）石化工业

石化工业是河北主要支柱产业之一，入统企业近 2000 家，已经形成了包括石油化工、盐化工、煤化工、基础化工原料、农用化工、精细化工、生物化工、高分子材料、橡塑产品、化工机械等十几个门类的较为完善的石油化工体系，焦炭、纯碱、合成氨、己内酰胺、TDI 等主要产品居全国前 5 位。拥有中国石油华北石化公司、中国石油化工股份石家庄炼化分公司、唐山三友集团、沧州大化集团、旭阳煤化工集团、冀衡集团、龙星化工等一批在国内具有较大影响的大型骨干企业。曹妃甸石化产业基地、沧州渤海新区合成材料基地分别列入国家相关规划，

石家庄循环经济化工基地、任丘石化基地框架基本形成。邯郸新型化工园区、冀衡循环经济示范区、唐山南堡盐化工基地、张家口中国化工北方氯碱基地等一批园区集聚效应日益显现，产品链条日趋完整。衡水工程橡胶制品、华戈化学 DSD 酸、井陉钙镁系列产品、景县钢丝编缠胶管、雄县乳胶制品等一批特色化工产业集群发展壮大，在国内占据重要市场份额，已逐步发展成为具有较高知名度的区域品牌。

近年来，河北石化企业积极在境外投资建厂，并购生产、研发机构和营销网络，努力拓展国际市场。正定金石化工是国内钡锶盐系列产品的专业生产厂商，在伊朗投资建设的钡锶盐产品及矿产品加工项目得到了伊方的大力支持和关注。旭阳集团在国内乃至全球独立焦化及化工产品供应商中处于行业领先地位，营销和贸易网络遍及世界各地，通过做大做强现有产业，全球整合技术，消化吸收，积极打造高端制造产业。河北华通线缆集团通过与美国通用公司合作，联合研发出耐 232℃ 高分子线缆绝缘材料，并研制生产出带有药剂管线缆、带信号线潜油泵线缆、带地线复合型潜油泵电缆等三大类产品，推动石油开采和潜油泵领域实现了跨越式发展。

（六）医药产业

医药产业是河北省具有较强技术和产品优势的产业，全省入统医药工业企业近 300 家，制造能力和制造水平位于全国前

列，抗生素和维生素原料生产能力居全球领先地位，片剂、胶囊、粉针、软胶囊、中药注射剂、大输液等制剂产品的生产能力全国领先。拥有石药集团、华药集团、神威药业、以岭药业、石家庄四药等龙头企业和“华北”、“神威”、“五福”等中国驰名商标，建设有一批国家级企业技术中心、国家重点实验室、院士工作站、博士后科技工作站，多类产品已取得美国 FDA 认证、欧盟 COS 认证等多个国家认证。

近几年，我省医药企业积极开展对外合作，努力拓展国际市场。河北德路通生物科技收购德国 GILUPI 公司股权，并与 GILUPI 公司合作建设“中德医疗器械联合开发实验室”，开展癌症筛查技术研发。以岭药业投资收购以色列 Health Watch 公司股权，研发生产可穿戴式心电监护系统及系列产品。

（七）纺织服装

河北省是中国重要的纺织服装工业基地，加工能力强、产业链较完备，全省入统纺织服装企业 1500 余家，逐步形成了以棉纺织、毛纺、服装、化纤、皮革毛皮为主，兼有家用纺织品、产业用纺织品、纺织机械器材、印染、针织、色织等门类较为齐全的纺织工业体系。纺织龙头企业技术装备处于国际先进水平，溶剂法纤维素纤维、莫代尔纤维、竹代尔纤维等填补国内空白，粘胶短纤维、绒线等产量居全国前列。皮革、毛皮及其制品在全国具有较强的竞争力，是全国重要皮革裘皮原料产业

基地，轻革产量居全国首位，皮革服装产量居全国第3。拥有石家庄常山纺织、邯郸海盛威纺织印染集团、河北宏润新型面料等一大批国内知名的大型纺织企业，培育形成了正定纺织、清河羊绒、容城服装、宁晋织染及服装、高阳巾被、辛集皮革服装等一批在国内外具有较高知名度的产业集群和区域品牌。

河北纺织服装行业发挥自身优势，加快“走出去”步伐，积极参与海外纺织工业园区建设，在境外投资建厂、设立营销网络和加强境外研发合作。新大东纺织越南纺纱布厂项目采用国际一流高效、节能、环保生产设备，一期8万纱锭已投产，纱厂和布厂正抓紧建设。河北泛美服装在柬埔寨设立柬埔寨曼欧服装有限公司，设计年产60万套西服和100万件休闲服，产品远销欧美、日本等国。

（八）农业及农产品加工

河北是农业大省，粮、棉、油、肉、蛋、奶和蔬菜、水果的生产在全国占有重要地位，禽蛋产量居全国第1位，蔬菜总产量居全国第2位，果品总产量居全国第2位，肉类总产量居全国第5位，农业产业化率达60%以上。全省拥有五得利面粉集团、河北养元智汇饮品、河北承德露露股份、秦皇岛正大、益海（石家庄）粮油等一大批农产品深加工品牌龙头企业。

河北省鼓励省内企业在种植、养殖、开展农副产品深加工等方面开展对外合作，提升农业国际化水平。河北省先后与美

国艾奥瓦州、印第安纳州等签署相关协议，建立了农业合作交流机制；与德国、保加利亚、罗马尼亚、美国、加拿大等国家推动实施了蔬菜和玫瑰种植、肉鸡养殖及加工等一批农业合作项目。河北研发的杂交谷子高产、抗旱、耐瘠，每公顷产量 1.2 万公斤，是联合国粮农组织“南南合作”协议的核心项目，已在非洲埃塞俄比亚等国解决了当地 23 万贫困人口的吃饭问题。唐山北粮农业与美国艾奥瓦州海兰公司在唐山芦台建设了亚洲最大的蛋鸡养殖综合基地项目。邯郸晨光生物在印度投资的辣椒深加工项目产销量世界第一。嘉禾农业在澳大利亚积极开发农业项目，正在建设以农业发展为主的格林罗旺农业产业园。

（九）对外承包工程和劳务合作

河北省拥有对外承包工程实力企业 140 多家，在五大洲 70 多个国家和地区承建了上千项工程，累计签订项目合同额 500 多亿美元，完成营业额超过 300 亿美元。对外承包工程主要涉及石油化工、电力、水利、交通设施、工业建设、一般建筑等多个领域，涵盖了工程勘察、设计、咨询、监理、施工等，特别是与基础设施相关的土建、路桥、隧道、电站等施工建设，是河北省对外承包工程优势行业。廊坊华元机电公司总包承建的香港国际机场扩建项目航油管道工程，技术复杂，环保要求高，是目前世界同类工程中难度较大的施工项目。

河北省作为中国的人口大省，劳动力资源丰富，有 30 余家

培训能力强、管理规范的外派劳务企业。每年根据境外劳务市场需求外派出从事建筑施工、工业生产、农业种植以及家政服务、护理、餐饮等方面的劳务人员，对外承包工程项下外派人员以项目施工管理和技术工人为主，2018 年底在外近 1 万人。

三、政 策

（一）河北省国际产能合作原则

国际产能合作服务于河北国民经济和社会发展全局，以“一带一路”建设为重点，进一步引导和规范企业对外投资方向，促进企业合理有序开展对外投资活动，防范和应对对外投资风险，推动对外投资持续健康发展，实现与东道国互利共赢、共同发展。

按照“企业主体、市场导向、商业原则、国际惯例、互利共赢、防范风险”的原则，支持企业开展对外投资活动，参与国际产能合作。

——**企业主体**。企业是国际产能合作的主体，应明确自身定位、发挥自身优势，结合自身发展战略和客观条件开展对外投资活动，企业对于其合作项目自主决策、自负盈亏、自担风险。

——**市场导向**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，促进要素有序自由流动，资源全球高效配置，国际国内市场深度融合，实行资本项下有管理的市场化运行机制。

——**商业原则**。企业在对外合作活动中要注重商业可持续性，做好国际化经营规划和投资项目价值评估，在科学分析项

目经济技术可行性的基础上，稳妥有序开展项目。

——**国际惯例**。企业在产能合作活动中要遵守国际惯例和通行投资规则，遵守合作国法律法规和监管制度，尊重国别文化差异和宗教习俗，提高境外经营水平。

——**互利共赢**。引导企业充分考虑东道国国情和实际需求，注重与当地政府和企业合作开展互利合作，注重承担企业社会责任，创造良好的经济社会效益，促进互惠互利、合作共赢。

——**防范风险**。坚持稳中求进工作总基调，坚持依法合规，合理把握境外投资重点和节奏，积极做好对外投资事前、事中、事后监管，切实防范各类风险。

（二）河北省国际产能合作支持体系

——**建立组织保障**。为进一步统筹全省国际产能和装备制造合作工作，河北省政府成立了河北省境外投资工作领导小组，小组办公室设在河北省发展改革委。领导小组鼓励企业合理、有序“走出去”，为企业开展国际产能合作争取国家政策支持，搭建信息、融资和信保平台，协调重点项目和重大问题，引导企业严格执行当地生态环境标准，履行社会责任，维护国家形象。

——**出台指导文件**。根据《国务院关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》（国发〔2015〕30号）相关要求并结合河北的产业发展基础、结构调整目标和优势产能现状，河北

省在全国率先研究制定了关于推进国际产能和装备制造合作的实施意见。同时出台了《关于积极参与“一带一路”建设推进国际产能合作的实施方案》、《河北省钢铁企业国际产能合作实施方案》等具体和专项方案，为当前及今后一个时期推进国际产能和装备制造合作明确了重点任务、合作区域和支持措施。

——部省协同机制。在全国范围内，国家发展改革委率先与河北省签署了《关于建立推进国际产能和装备制造合作部省协同机制的合作框架协议》。在合作协议框架下，国家发改委将河北省作为国际产能合作示范省，对河北开展重大项目列入国家规划中予以推动；支持河北企业参加国家双边和多边框架下的产能合作，支持将河北作为试点，在股权投资基金的设立和运营方面进行探索。

——央企合作机制。针对企业“走出去”过程中存在的势单力薄、抗风险能力差、缺乏信心等问题，河北省将加强与央企海外业务合作作为一条推动河北企业“走出去”的重要途径，努力搭建河北省企业与相关央企的合作机制。通过与拥有海外业务的央企签署战略合作协议、举办项目对接会等多种形式，推动河北企业与央企建立和拓展合作。鼓励河北企业通过物资设备采购、工程分包、用工合作等多种形式参与央企海外合作项目，带动河北优势产能、装备、工程和劳务“走出去”。

——“政银企信”协调机制。省发改委、省商务厅、国开

行河北分行、中信保河北分公司、进出口银行河北省分行建立支持河北企业“走出去”融入“一带一路”建设五方协调机制，定期组织举办对接会或推介会，使得政银企信实现资源共享、优势互补，为企业提供了政策、融资、信用保险等服务。

——搭建各类平台。建立信息服务平台，整合各方资源，及时为企业“走出去”提供国别指南、政策法规、市场信息、产能推介、合作商机、融资产品等多方面公共信息服务。建立项目对接平台，利用省领导率团出访和接待国外团组来访契机，组织国外商参机构、中外企业、金融机构参加的企业“走出去”项目对接会，为企业搭建双向交流合作契机。建立信用统保平台，将“走出去”重点项目列入统保范围，省财政给予保费补贴，利用政策性保险为企业开展优势产能合作、对外承包工程等提供风险管理、融资增信、损失补偿、信息咨询等服务，提升风险管理和防范水平。建立外事服务平台，在安全风险提示、投资预警、突发事件处置、海外领事保护和 APEC 商务旅行卡申办等方面提供服务。

——提升服务保障。制定并落实《关于金融支持“一带一路”建设的实施意见》，着力优化金融内外部支持环境；进一步优化境外投资管理，将备案时限由 7 个工作日缩短至 3 个工作日，提高行政办事效率；聚焦政策解读、国别环境推介、融资政策及风险防控、境外安全与领事保护等举办培训；组织企

业参加达沃斯论坛、博鳌亚洲论坛等国内外高端平台，开拓国际视野，对接国际需求，寻求合作商机。

——推进境外产业园区建设。目前河北着力打造企业“走出去”升级版，重点建设产业配套、上下游衔接、具有明显带动作用 and 聚集效应的境外特色园区，布局建设了中塞友好（河北）工业园区、华夏幸福印尼卡拉旺产业园、天唐集团中乌姆巴莱工业园等一批境外产业园区，引导企业进区入园抱团发展。

四、展 望

河北省地处环渤海区域，是“一带”和“一路”在渤海湾衔接的节点地区。钢铁、建材、装备制造、光伏等行业与“一带一路”沿线国家的发展需求互补性较强，合作潜力巨大。推进河北省优势产能“走出去”既是促进国内可持续发展的紧迫任务和重要使命，也是与同亚非拉国家等供需高度契合的地区推动构建以合作共赢为核心的战略伙伴关系可行的途径和抓手。展望前景，河北携产能之比较优势，拥“一带一路”之历史机遇，抱合作共赢之强烈愿望，已经迎来产能合作大发展。

当前及今后一个时期，河北省将深入融入国家“一带一路”建设，突出重点、注重实效、积极稳妥地推进国际产能合作。支持钢铁、水泥、玻璃、电力、纺织服装及装备制造等优势产业，以亚洲周边国家、非洲、中东欧和拉美部分国家为重点区域，通过绿地投资、股权并购、合资经营及承包工程等方式开展国际产能合作，带动装备制造输出，增强企业整体素质和核心竞争力，拓展产业发展新空间，实现从产品输出向产业输出的提升，将产业优势与国外需求相结合，打造经济增长新动力，形成新的经济增长点，开创全省对外开放新局面。

到 2020 年，培育一批有国际竞争力和市场开拓能力的跨国企业集团，建设一批以产能合作为重点的境外合作园区，实施

一批以优势产业为龙头的重点产能合作项目，带动一批与国际产能合作相关联的重点装备出口，国际产能合作的经济和社会效益进一步提升，对全省经济发展和产业转型升级的促进作用进一步增强。全省备案（核准）的境外投资中方投资额力争达到 50 亿美元，钢铁境外产能力争达到年产 1200 万吨，水泥境外产能力争达到年产 400 万吨，玻璃境外产能力争达到年产 500 万重量箱。

钢铁行业。以东南亚、非洲国家为重点，鼓励全省钢铁企业通过绿地投资、承包工程等方式，建设炼铁、炼钢等钢铁生产基地，延长冶炼和加工产业链条，扩大钢铁销售贸易。在中东欧国家，选择基础条件好、市场潜力大的现有钢铁企业，以股权并购等方式进行合作，进一步拓展欧洲市场。

水泥行业。发挥全省水泥企业技术、装备、设计和工程建设等方面的综合优势，在非洲、拉美国家以绿地投资为主，在东南亚、中东欧国家以并购为主，建立境外水泥生产基地，带动水泥生产装备输出，满足当地市场需求。

玻璃行业。以亚洲发展中国家、拉美和非洲部分国家为重点，鼓励和支持全省玻璃企业以绿地投资为主，结合设计、工程建设和设备供应等多种方式，建设玻璃生产线，与当地企业开展投资合作，增加当地市场供应。

电力行业。发挥全省电力企业的技术和管理优势，大力开

发和实施境外电力项目。鼓励以投资、EPC(工程总承包)、BOT(建设-运营-转让)、PPP(政府和社会资本合作)等多种方式,在亚洲周边国家和非洲国家,开拓火电和风电市场。在日韩和欧美地区,建设光伏电站;在东南亚、中东欧、拉美等发展中国家,建设光伏电池组件生产企业,扩大光伏国际市场份额。

纺织服装。发挥我省纺织和服装加工等劳动密集型产业的技术和管理优势,以东南亚国家为重点,结合当地劳动力资源丰富、成本低等特点,投资建设棉纺和服装等轻纺行业项目并带动相关行业装备出口。

装备制造。通过优势产能国际合作,带动我省水泥成套装备、玻璃生产线、石油管道、电力和冶金设备及技术、标准输出。结合我省产业结构转型升级,鼓励现有先进设备境外输出。支持我省汽车企业向俄罗斯及新兴市场国家建设生产基地,扩大国际市场份额。

五、合作案例

（一）河钢集团塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂项目

斯梅代雷沃钢厂是塞尔维亚唯一由塞尔维亚政府全资持有的大型支柱性钢铁企业，历史悠久，工艺装备及物流设施较为完备，拥有 220 万吨的钢铁配套生产能力，主要生产热轧板、酸洗卷、冷轧卷和电镀锡板等产品。

2015 年 11 月 26 日在中塞两国总理见证下签署《战略合作框架协议》，河钢集团将通过资产重组、技改投入、市场整合、生产工艺改造和产品结构调整等途径与方式，逐步将斯梅代雷沃钢铁公司建设成为欧洲最具市场竞争力的绿色环保、可持续发展企业。2016 年 7 月，河钢正式接管斯梅代雷沃钢厂并实质性运营，河钢塞钢成为中国首个海外收购的全流程钢铁企业，在未辞退一名员工的情况下，半年时间内扭亏为盈；2017 年产钢 147.6 万吨，实现销售收入 7.4 亿美元，创出历史最好水平；2018 年产钢 176.9 万吨，实现销售收入 10.62 亿美元，首次成为塞尔维亚第一大出口企业。目前，河钢塞钢已经重新绽放升级与活力，并成为塞尔维亚就业人数最多、员工队伍最为稳定的企业，是拉动塞尔维亚国民经济增长的最重要动力。

2018 年 9 月习近平主席会见塞尔维亚总统武契奇，2018 年 7 月李克强总理出访欧洲会见塞尔维亚总理布尔纳比奇，两国领

导人均对项目表示肯定。克强总理指出“河钢斯梅代雷沃钢厂项目是中塞乃至中国与中东欧国家产能大项目合作的成功范例”，武契奇总统指出“斯梅代雷沃钢厂起死回生是个成功的典范”。2019年4月，中宣部授予河钢塞钢管理团队“时代楷模”称号。

（二）冀东发展集团南非曼巴水泥项目

南非曼巴水泥项目是中国冀东发展集团、中非发展基金、南非妇女投资基金以及南非梅丽莎家族信托公司四家共同出资在南非林波波省兴建的年产100万吨新型干法水泥熟料生产线项目。冀东发展集团既是投资人，也是项目建设的总承包方及建成后的运营方。总承包带动了冀东所属装备公司成套出口自己制造的水泥生产线，出口总金额达到3.28亿元人民币。同时，工程建设期间，1000余名中方管理人员、熟练工人劳务人员参与其中。

该项目创造了多项第一：一是中国制造业第一个在南非乃至非洲和全世界做成功的融资项目，是中国企业“走出去”的一次全新创新，为将来陆续“走出去”的企业提供了一个崭新的融资模式；二是项目建设速度快，仅用了15个月时间，是非洲大陆建设速度最快的水泥厂；三是该项目在南非第一次实现了资本项下的人民币直接投资，为人民币国际化走出了一条路；四是由于该项目采取高环保标准，高效节能措施，在当地创造

了 1200 个直接及间接就业机会，得到了南非政府的补贴，这是中资企业第一次得到南非政府的该类补贴。

（三）中塞友好（河北）工业园区

中塞友好（河北）工业园区位于塞尔维亚斯梅代雷沃港口自由贸易区，河钢集团发挥河钢塞钢当地优势，建设以钢铁产业链为主线，以钢铁下游产业为核心，以中、塞其他优势产业为补充的循环经济制造业基地和“一带一路”沿线中东欧地区重要的物流枢纽。项目列入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单，得到中塞国家领导人和政府的高度重视。

园区规划从 2017 年 6 月开始谋划。2018 年 9 月河北省长许勤会见了塞尔维亚总统武契奇，在双方见证下河北省政府与塞尔维亚经济部签署关于中塞友好（河北）工业园区谅解备忘录，河钢集团与塞尔维亚经济部签署谅解议定书。目前唐山钢源炉料公司冶金石灰项目、唐龙（唐昂）公司水渣综合处理项目等拟入驻项目正开展前期工作。

（四）华夏幸福印尼卡拉旺产业园

卡拉旺产业园地处印度尼西亚首都雅加达东部的勿加泗-卡拉旺走廊中心位置，距离雅加达市中心 47 公里，紧邻通往万隆/泗水的高速公路，距印尼丹绒不碌港 50 公里，高速公路辐射雅加达、万隆、泗水等印尼主要市场，距离规划建设的雅万高铁卡拉旺站仅 2 公里。园区所在区域是印度尼西亚制造业中

心，有多个国际化产业集群，是跨国公司投资印度尼西亚的首选区域之一。项目于 2017 年 12 月开工奠基，项目规划面积 205 公顷，围绕打造印尼重要的制造业枢纽和先进技术创新中心，拟发展汽车及机械装备产业园、绿色建材产业园、消费电子产业园、中小企业创新园、现代物流产业园等“4+1”产业集群和一站式产业服务中心，建设供水厂、污水处理厂、配电站、道路、绿化景观等基础设施。华夏幸福印尼卡拉旺产业园的建立为我省企业“抱团出海”提供了平台。

（五）天唐集团乌干达姆巴莱工业园

园区位于乌干达东部姆巴莱地区，占地面积 2.51 平方公里，距乌干达首都坎帕拉市 220 公里，距肯尼亚边境 65 公里，毗邻肯尼亚蒙巴萨---乌干达坎帕拉标准轨距铁路项目，交通条件十分优越。园区地势平坦，周边劳动力充足，电力 132KV 和 33KV 高压线安装到位，水资源丰富，电信、网络全覆盖，基础设施配套齐全。园区规划以农产品加工、冶金建材、玻璃制造、家具生产、造纸包装、汽车组装、机械制造、家用电器、生活用品、纺织服装、电力电子、生物医药等乌方亟待发展产业为主导，打造集加工、制造、进出口、海外仓、投资服务及管理、商务咨询于一体的综合性、国际化新型国别工业园区。中乌姆巴莱工业园先后获得乌干达总统、副总统以及多个部委政府要员支持，多次被中国驻乌干达使馆作为模范型企业推荐给国

内来访代表团，是首个在乌干达经当地政府官方批准的国家级工业园。

（六）长城汽车俄罗斯 SUV 整车生产项目

长城汽车有限公司是中国最大的 SUV 制造企业，具备发动机、变速器等核心零部件的自主配套能力。长城汽车在俄罗斯图拉州投资建设年产 15 万辆 SUV 哈弗汽车生产线。项目拥有近 300 台机器人。同时长城汽车采用国际领先的新工艺、新设备，将“清洁生产”的环保理念运用到产品制造中，将环保水溶性涂料全面运用到涂装工艺中。该工厂将带动当地经济发展，提高当地就业水平，促进中俄友谊不断深入发展。

（七）新大东纺织越南纺织厂项目

河北新大东纺织有限公司是集纺织、织布、印染为一体的大型民营企业，年生产棉纱 8000 吨，牛仔布 3000 万米，产品销往国内各地和欧洲、美国、韩国、香港、东南亚等十几个国家和地区。2013 年 12 月，新大东纺织公司投资成立新大东（越南）有限公司，在越南建设纱线及牛仔布生产项目，总投资 6000 万美元，项目全部采用国际一流高效、节能、环保的生产设备。目前，一期 8 万纱锭已经投产运行并实现盈利。

（八）德龙钢铁印尼年产 350 吨钢铁项目

德龙钢铁印尼年产 350 吨钢铁项目位于印尼中苏拉威西省，投产后计划年产 350 万吨钢，生产线包括 2×120 吨转炉、150

万吨/年棒线材等。该项目将成为河北民营企业在境外投资建设的规模最大的全流程钢铁项目。

(九) 文丰集团智利矿产开发及港口建设项目

2009年,文丰集团在智利成立全资子公司圣铁矿业有限公司,并由该子公司100%收购智利阿塔卡玛大区的黑熊、艾斯康迪达及星星48等三座铁矿开采权,达产后,年可生产铁矿石1000万吨。但是,由于智利港口项目短缺,30万吨以上运营的港口不足5个,运输不畅成为制约当地矿产资源开发项目的瓶颈。基于此,文丰实业集团决定跨产业投资智利港口建设项目,并将项目选址在临近矿区的弗拉门戈港。该港口建设项目一方面为铁矿原材料运输提供便利,降低运营成本,另一方面也为当地基础设施改造升级做出了贡献。

(十) 中信戴卡 KSM 铸造集团捷克工厂汽车轻量化零部件增资扩建项目

德国 KSM 铸造集团主要生产汽车底盘和动力总成零部件,是高端细分市场上公认的技术领导者,超过 90%的产品在欧洲销售。2011 年 10 月,秦皇岛中信戴卡轮毂制造股份有限公司成功收购德国 KSM 公司全部股权,这是当年中国企业在德国最大的并购项目,标志着中信戴卡从全球最大的单一铝车轮制造商,成长为拥有高端技术的汽车铝部件全球核心供应商。目前,KSM 集团捷克公司已具备年产 1 万吨轻量化汽车零部件生产能力。